



COMUNE DI ROCCAPIEMONTE

Provincia di Salerno

Piazza Zanardelli n. 3

DETERMINAZIONE Area Tecnica e Tecnica Manutentiva

N. 190 DEL 23/06/2020

REG. GEN. N. 452 DEL 23/06/2020

Oggetto: Determina a Contrarre per l'espletamento di GARA PROCEDURA TELEMATICA APERTA (criterio OEV) per l'affidamento del "Servizio di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana su base annuale da applicarsi alle annualità 2020-2024" CIG: 82608458F1 CUP: J69E19002020004

IL RESPONSABILE
Area Tecnica e Tecnica Manutentiva

RICHIAMATI:

- il Decreto Sindacale di nomina dell'ing. Mario Ferrante a Responsabile dell'Area Tecnica e Tecnica Manutentiva n. 13538 del 05.09.2018;
- la determinazione dirigenziale dell'Area Tecnica n. 244 del 12.10.2018 avente ad oggetto "Pronuncia di decadenza dall'aggiudicazione definitiva del "Servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani e servizi di igiene urbana del Comune di Roccapiemonte" in danno della ditta "Consorzio Sinergie" e revoca dell'aggiudicazione definitiva disposta con determinazione dirigenziale n. 223 del 13.09.2018 - C.I.G. 746115430F", che si rimette in allegato, con la quale è stata dichiarata la decadenza dall'aggiudicazione dell'appalto del "Servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani e servizi di igiene urbana del Comune di Roccapiemonte" disposta con determinazione dirigenziale n. 223 del 13.09.2018, ai sensi dell'art. 103, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, della ditta "Consorzio Sinergie", con sede legale in via Andrea Tortora, 135, Pagani (SA), P.IVA 04914340650, ai sensi dell'art. 103, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, in ragione della mancata stipula del contratto per inadempienza della ditta aggiudicataria, per non aver prodotto la documentazione richiesta con nota prot. n. 0014125 del 17.09.2018, e con conseguente aggiudicazione, ai sensi dello stesso art. 103, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, dell'appalto al concorrente che segue nella graduatoria "Consorzio Campale Stabile" con sede legale nel Comune di Benevento alla Via delle Puglie n. 47, Codice fiscale e partita IVA 03697610651, che ha offerto un ribasso del 10,48%, per l'importo complessivo di € 1.119.141,12 di cui € 1.099.301,12 per il servizio ed € 19.840,00 quali oneri previsti per la sicurezza, escluso IVA, nelle more degli esiti delle verifiche dovute per legge, è stata autorizzata la consegna anticipata ai

sensi dell'art. 32 commi 8 e 13 del D. Lgs. 50/2016 sotto le riserve di legge per le motivazioni riportate nella stessa determinazione;

- la successiva determinazione dirigenziale dell'Area Tecnica n. 251 del 26.10.2018 con la quale è stata rettificata la determinazione dirigenziale n. 244 del 12.10.2018 nella parte riferita alla durata e all'importo contrattuale del "Servizio di raccolta integrata dei rifiuti solidi urbani e servizi di igiene urbana del Comune di Roccapiemonte" ed alla relativa data di avvio di esecuzione dello stesso servizio, dando atto che:
 - la durata dell'appalto è di mesi 12, come previsto dagli atti di gara;
 - l'importo contrattuale è di € 1.119.141,12, esclusa IVA, ed è così distinto:
 - € 1.099.301,12 per il servizio;
 - € 19.840,00 quali oneri previsti per la sicurezza;
 - il servizio dovrà avere inizio in data 05.11.2018 e concludersi in data 04.11.2019;
- la successiva determinazione dirigenziale dell'Area Tecnica n. 250 del 04.11.2019 con la quale è stata disposta a far data dal 05.11.2019 e fino al termine del 04.05.2020, nelle more dell'espletamento della gara d'appalto da indire, la proroga tecnica dell'affidamento relativo alla gestione del Servizio di Igiene Urbana, Contratto Rep. n. 09 sottoscritto in data 29.10.2018, con il "Consorzio Campale Stabile" con sede legale nel Comune di Benevento alla Via delle Puglie n. 47, Codice fiscale e partita IVA 03697610651, agli stessi patti e condizioni del contratto in essere;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 15.03.2017 avente ad oggetto "Centrale Unica di Committenza - revoca deliberazione di C.C. n. 3/2016 ed adesione C.U.C. Cava de' Tirreni";

PREMESSO CHE:

- il Consorzio Campale Stabile sta effettuando il servizio di gestione integrata dei rifiuti come da contratto Rep. n. 09, sottoscritto in data 29.10.2018, a decorrere dal 05.11.2018 ed in virtù della richiamata determinazione dirigenziale n. 250/2019 fino al 04.05.2020;
- il contratto sopracitato è prossimo alla scadenza e risulta, quindi, necessario individuare un nuovo gestore del servizio di raccolta, trasporto e trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati e dei servizi connessi di igiene urbana;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 23.04.2019, è stato approvato il programma triennale dei lavori pubblici 2019-2021 ed il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2020;
- al progressivo n. 1 del programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2020, approvato con la richiamata deliberazione di C.C. n. 2/2019, è presente il "Servizio di raccolta RSU e piattaforme", per l'importo complessivo annuo di € 1.900.000,00;
- con deliberazione del consiglio comunale n. 9 del 23.04.2019 è stato approvato il piano del servizio di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana su base annuale da applicarsi alle annualità 2019-2023, per l'importo complessivo annuo di € 2.080.687,32;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 14.10.2019 è stato variato il Piano Biennale degli acquisti, con adeguamento degli importi relativi al "Servizio di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana su base annuale da applicarsi alle annualità 2019-2023", in modo da consentire l'avvio della relativa procedura di gara ad evidenza pubblica;

CONSIDERATO CHE:

- lo scrivente, con propria determinazione dirigenziale n. 138 del 30.04.2020 – Reg. gen. n. 318 del 30.04.2020, ha disposto l'avvio delle procedure di gara d'appalto per l'affidamento del "Servizio

di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana su base annuale da applicarsi alle annualità 2020-2024” – CIG 82608458F1– CUP: J69E19002020004, sulla quale è stato espresso dal Responsabile dell’Area Contabile Finanziaria “*parere sfavorevole di regolarità contabile con la seguente motivazione: nel richiamare il proprio parere espresso sulla deliberazione di C.C. n. 9/2019, e nel prendere atto del quadro economico riepilogativo del progetto redatto e stimato dal Responsabile dell’Area Tecnica, si osserva, nuovamente, che prima di dare seguito alla procedura di appalto necessita integrare il DUP ed approvare il bilancio di previsione 2020/2022, atteso che il documento di programmazione attuale, che stiamo utilizzando in esercizio provvisorio, non contiene tale previsione di spesa*”;

- non è stato possibile, pertanto, bandire la procedura di gara ad evidenza pubblica per l’affidamento del servizio di durata pluriennale relativamente al periodo 2020 – 2024;
- alla data odierna, stante il decreto legge n. 18/2020, recante “Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da covid –19” il termine per l’approvazione dei bilanci di previsione 2020 è stato rinviato al 31 luglio 2020;
- il servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani è servizio pubblico e costituisce attività di pubblico interesse, finalizzata ad assicurare un’elevata protezione dell’ambiente, ai sensi dell’art. 178 del D.Lgs. 152/2006, nonché servizio pubblico essenziale (cfr. tra l’altro l’art. 1 della Legge 146/1990), per cui lo scrivente, con propria nota prot. 8224 del 04.05.2020, ha provveduto la predisposizione di una urgente variazione del Documento Unico di Programmazione e del Bilancio Pluriennale, al fine di consentire allo scrivente l’indizione della procedura di gara per l’affidamento del servizio integrato di igiene urbana come da deliberazioni consiliari già adottate;

DATO ATTO CHE:

- alla data odierna non è intervenuta ancora l’approvazione del bilancio di previsione per l’anno 2020 – previsionale 2020/2022, né la variazione del DUP 2019/2021;

CONSIDERATO che occorre, comunque, dare avvio alle procedure di gara per l’affidamento del servizio di che trattasi;

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e, in particolare:
 - l’articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l’impegno di spesa e l’articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
 - l’articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l’apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l’articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l’oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - l’art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l’articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, di seguito denominato d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e, in particolare:
 - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
 - l'articolo 31 Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
 - l'articolo 40 sull'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione;
 - l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 23.04.2019 di approvazione della progettazione del servizio pluriennale di igiene urbana del Comune di Roccapiemonte, da porre a base di gara contenente:
 - Relazione tecnica illustrativa;
 - Allegato 1 – Tabelle del Costo del Personale;
 - Allegato 2 – Lavori adeguamento centro di raccolta;
 - Allegato 3 – Analisi costo automezzi;
 - le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
 - il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
 - il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche;
 - l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire;
 - l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziali;

E con il seguente quadro economico:

CONSIDERATO il Regime Transitorio dettato dalla Legge Regionale della Campania n. 14 del 26.05.2016 ad oggetto “*Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti*” che all’articolo 40 testualmente recita: “*Dalla data di entrata in vigore della presente legge è consentito indire nuove procedure di affidamento dei servizi a condizione che siano conformi a quanto disposto dalla presente legge e che prevedano la cessazione espressa ed automatica dell’affidamento a seguito dell’individuazione del nuovo gestore del servizio integrato da parte dell’Ente di Ambito*”;

DATO ATTO CHE:

- il RUP dell'intervento in oggetto è l'ing. Mario Ferrante, Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Roccapiemonte;
- il CUP dell'intervento è J69E19002020004;
- il CIG dell'intervento è 82608458F1;
- l'importo dell'appalto a base di gara è stimato per 5 (cinque) anni in € 8.998.361,90 (euro ottomilioninovecentonovantottomilatrecentosessantuno/90) comprensivi di € 102.050,00 (euro centoduemilacinquanta/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 10% come per Legge;
- la stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata non superiore a 2 (due) anni, per un importo di € 3.599.344,76, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge;
- l'intervento è iscritto nel bilancio 2020/2022 dell'Ente;
- la durata dell'affidamento resta subordinata all'attuazione del servizio di gestione all'interno di Ambiti Territoriali Ottimali in conformità al disposto del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e della legge della Regione Campania n. 14/2016, con la conseguente cessazione automatica del servizio, da parte del nuovo gestore, all'atto del subingresso del gestore unico di ambito provinciale;

RITENUTO necessario indire la gara per l'affidamento dei lavori in oggetto mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 con imprese avente le qualificazioni di cui al Capitolato Speciale d'Appalto e precisamente:

- **REQUISITI DI ORDINE GENERALE:**
 - i partecipanti devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016;
- **REQUISITI DI IDONEITÀ ART. 83, COMMA 1, LETT. A) D.LGS. N. 50/2016:**
 - Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
 - Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali per le categorie di cui al DM Ambiente 3 giugno 2014, n. 120 riportate negli atti di gara e più precisamente:
 - categoria 1: raccolta e trasporto di rifiuti urbani [art. 8, comma 1, lettera a), del citato DM 120/2014], classe E o classe superiore con le seguenti sub-categorie: Attività di spazzamento meccanizzato. L'iscrizione nella predetta categoria 1 deve essere idonea allo svolgimento di tutte le attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani rientranti nell'oggetto del presente appalto;
 - categoria 4: raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi [art. 8, comma 1, lettera d), del citato DM 120/2014], classe F o classe superiore.
 - categoria 5: raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi [art. 8, comma 1, lettera e), del citato DM 120/2014], classe F o classe superiore.
 - Elencazione di impianti di conferimento autorizzati in aggiunta ad una lettera di intenti, nella quale sia espressamente indicato l'impegno, da parte dell'impianto di destinazione, ad accettare il conferimento dei rifiuti prodotti dal comune nelle tipologie e per i quantitativi indicati nel capitolato. Deve essere garantito da parte dell'impianto il possesso dei seguenti requisiti:
 - capacità di stoccaggio istantaneo pari al 100% della produzione settimanale totale del rifiuto;

- garanzia servizio di recupero delle frazioni derivanti dalla raccolta differenziata.
- Gli operatori economici devono possedere, pena l'esclusione dalla gara, l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure devono aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. Circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 marzo 2016 e DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016);
- **REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA ART. 83, COMMA 1, LETT. B) D.LGS. N. 50/2016**
 - Fatturato globale minimo annuo riferito a ciascuno degli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili di € 3.599.344,76 □ IVA esclusa, ovvero pari a circa n. 2 volte il valore annuo del presente appalto, nonché un fatturato minimo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito a ciascuno degli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili di € 1.799.672,38 IVA esclusa, ovvero pari al valore annuo del presente appalto;
 - Possesso, ai sensi dell'art. 83, comma 4 lett. c) del Codice, della seguente copertura assicurativa a copertura dei rischi professionali rilasciata dai soggetti di cui all'art. 93, comma 3, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., redatta con le modalità di cui all'art. 103, comma 9, per un massimale non inferiore a n. 2 volte l'importo a base di gara.
- **REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE ART. 83, COMMA 1, LETT. C) D.LGS. N. 50/2016**
 - Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione ambientale riferito all'oggetto della procedura conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 14001 e alla vigente normativa nazionale, rilasciata da soggetti accreditati ai sensi delle norme europee della serie UNI CEI EN 45000 e della serie UNI CEI EN ISO/IEC 17000 ovvero di certificazione equivalente: Accredimento in conformità al Reg. EC 1221/2009 (EMAS).
 - Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità riferito all'oggetto della procedura conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 9001 e alla vigente normativa nazionale, rilasciata da soggetti accreditati ai sensi delle norme europee della serie UNI CEI EN 45000 e della serie UNI CEI EN ISO/IEC 17000.
 - Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della sicurezza e salute sul lavoro alla norma OHSAS 18001:2007 (o, in alternativa, ISO 45001), rilasciata da organismi di certificazione accreditati per tale norma.
 - disporre, per tutta la durata del contratto, di automezzi con uno standard minimo conforme ai CAM secondo cui almeno il 30% degli automezzi da utilizzare per l'appalto, (in proprietà e/o possesso) abbiano motorizzazione non inferiore ad Euro 5, oppure essere elettrici, ibridi o alimentati a metano o GPL;
 - adeguata esperienza professionale da comprovarsi mediante elenco dei principali servizi analoghi a quelli a base di gara espletati nel triennio (ovvero 36 mesi) antecedente alla pubblicazione del presente bando di cui almeno uno a servizio di un'utenza complessivamente non inferiore a 9.000 abitanti che abbia raggiunto con la raccolta "porta a porta" una percentuale di raccolta differenziata dei rifiuti superiore al 50 % e per un periodo di almeno due anni consecutivi;

RITENUTO, INOLTRE, NECESSARIO:

- ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D.lgs 50/2016, di procedere con l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi art. 95 c. 2 del D.Lgs 50/2016 da valutarsi sulla base dei criteri di valutazione e con l'attribuzione per ciascun elemento di valutazione dei punteggi in centesimi descritti e riportati nella tabella sottostante;
- di approvare i seguenti criteri di valutazione ai fini dell'attribuzione dei punteggi:

Descrizione	punteggio massimo
Offerta tecnica	80
Offerta economica	20
totale	100

In particolare, il punteggio dell'Offerta Tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione elencati nella sottostante tabella con la relativa ripartizione dei punteggi:

N.	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D MAX	PUNTI T MAX
A.1	Organizzazione dell'impresa	8	A.1.a	<i>Migliorie alla struttura e alla logistica dell'impresa e funzioni di supporto non previste nel Capitolato speciale di appalto</i>		4
			A.1.b	<i>Piano di gestione attraverso un sistema di controllo interno della programmazione dei servizi, del personale e dell'operato dei singoli addetti all'espletamento del servizio e organizzazione del sistema di manutenzione della flotta del parco veicoli in grado di assicurare la piena efficienza dei mezzi impegnati per l'espletamento del servizio, anche con riferimento a sistemi di monitoraggio e georeferenziazione dei percorsi della flotta.</i>		4
A.2	Organizzazione del servizio	18	A.2.a	<i>Organizzazione e ottimizzazione del servizio con particolare riferimento ai turni di lavoro, alla suddivisione in zone del territorio comunale, ai giorni e agli orari di raccolta per ogni tipologia di rifiuto e dall'articolazione giornaliera delle squadre, nel rispetto degli standard minimi previsti dall'art. 2 del Capitolato Speciale di Appalto.</i>		12
			A.2.b	<i>Incremento del numero di automezzi e personale per la raccolta stradale e per il trasporto a smaltimento - art. 21 del Capitolato Speciale di Appalto.</i>		6
A.3	Servizio di spazzamento	16	A.3.a	<i>Piano di spazzamento: programmazione e incremento della frequenza e del chilometraggio di spazzamento giornaliero previsto nel capitolato anche con riferimento al numero e alla tipologia dei mezzi impiegati artt. 2.2.h.1 e 2.2.h.2 del Capitolato Speciale di Appalto. Interventi aggiuntivi di lavaggio di strade e</i>	3	3

N.	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D MAX	PUNTI T MAX
				piazze		
			A.3.b	artt. 2.2.h.1 e 2.2.h.2 del Capitolato Speciale di Appalto.		7
			A.3.c	Gestione e pianificazione del servizio di diserbamento stradale ed eventuali migliorie offerte attinenti al servizio.	3	
A.4	Parco mezzi	3	A.4	% del parco mezzi impiegato		3
A.5	Interventi per l'incremento della raccolta differenziata	35	A.5.a	Interventi per l'incremento della raccolta differenziata.		3
			A.5.b	Fornitura di attrezzature per la raccolta differenziata (carrellati e bidoncini per utenze domestiche e non domestiche).		4
			A.5.c	Miglioramento ed efficientamento del sistema di raccolta stradale.		6
			A.5.d	Presenza di un piano di gestione dell'eco – sportello a servizio delle utenze.		3
			A.5.e	Presenza di un piano di organizzazione e gestione del servizio ai fini del monitoraggio dei conferimenti da parte delle utenze a supporto del comando di Polizia Locale.		2
			A.5.f	Modalità di organizzazione e gestione delle campagne di comunicazione e formazione delle utenze, sia per quel che concerne le modalità di conferimento, sia per quel che concerne il processo di recupero dei materiali oggetto della raccolta differenziata.	3	
			A.5.g	Impegno alla realizzazione e gestione centro di raccolta comunale.		14
	Totale	80			9	71

RICORDATO CHE la durata dell'appalto è stabilita in anni 5 (cinque), ferma restando la condizione risolutiva espressa prevista negli atti di gara, e dunque nel contratto, in caso di anticipata operatività dell'ATO di appartenenza, e che pertanto l'ammontare dell'appalto per 5 (cinque) anni, fatta salva la riduzione conseguente all'espletamento della gara, in € 8.998.361,90 (euro)

ottomilioninovecentonovantottomilatrecentosessantuno/90) comprensivi di € 102.050,00 (euro centoduemilacinquanta/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 10% come per Legge, oltre alla facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata non superiore a 2 (due) anni, per un importo di € 3.599.344,76, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, per cui, ai fini dell'art.35, comma 4 del Codice, il valore massimo dell'appalto è pari ad € 12.597.706,66 al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi del comma 2 dell'art. 177 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. *“la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse”*;
- è necessario indire la gara per l'affidamento dei suddetti servizi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm.ii.;
- ai sensi dell'art. 51 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 13 c. 2 L. 180/2011 che per l'appalto in esame non sia possibile ed economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali in quanto trattandosi di attività strettamente collegate per le quali è bene che l'esecuzione rimanga in capo ad un unico soggetto, che ne dovrà così rispondere globalmente;
- le spese relative alla pubblicazione del bando e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento pari ad € 2.000,00 (euro duemila/00) circa; La stazione appaltante comunicherà all'aggiudicatario l'importo effettivo delle suddette spese, nonché le relative modalità di pagamento che ai sensi dell'art. 216, comma 11 del Codice e del D.M. 2 dicembre 2016 (GU 25.1.2017 n. 20), sono a carico dell'aggiudicatario e dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione; con successivo e separato atto occorrerà impegnare le relative somme;
- sono altresì riconosciuti alla CUC gli incentivi di cui all' art 113 del D.L.gs 50/2016 e ss.mm.ii. per il funzionamento del personale tecnico della CUC impiegato nella procedura;
- con successivo e separato atto occorrerà impegnare, inoltre, in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione – A.N.A.C., ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge n. 266 del 23/12/2005, la somma di € 800,00 quale contributo ai sensi dell'art. 2 della Deliberazione ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018;
- gli atti di gara verranno pubblicati ai sensi del Decreto Ministeriale infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016, in attuazione dell'art. 73, comma 4 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 con cui sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del d.lgs. n. 50 del 2016;
- alle forme di pubblicazione nonché di comunicazione provvederà la Centrale Unica di Committenza come stabilito dall'art. 4 della convenzione della CUC;
- di autorizzare l'avvio immediato della procedura di gara per le motivazioni esplicate in premessa;
- Il sopralluogo è obbligatorio, tenuto conto che è necessario che le offerte vengano formulate, ai sensi dell'art. 79, comma 2 del Codice, soltanto a seguito di una visita dei luoghi; a tal fine, si terrà conto della Delibera ANAC numero 312 del 09 aprile 2020 *“Prime indicazioni in merito all'incidenza delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e sull'esecuzione delle relative prestazioni.”*.
- In particolare, la stazione appaltante adotterà ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione della procedura, compatibilmente con la situazione di emergenza in atto. In particolare, valuterà l'opportunità di rispettare, anche in pendenza della disposta sospensione e limitatamente alle attività di esclusiva pertinenza della stessa, i termini endoprocedimentali, finali ed esecutivi originariamente previsti, nei limiti in cui

ciò sia compatibile con le misure di contenimento della diffusione del Covid-19, nonché la possibilità di rinunciare al sopralluogo obbligatorio previsto dalla lex specialis di gara nei casi in cui lo stesso non sia strettamente necessario per la formulazione dell'offerta, prevedendo adeguate forme di pubblicità della decisione.

RILEVATO che, per quanto sopra premesso visto e considerato, così come dettato dal quadro giuridico e normativo vigente ed in conformità con i citati criteri di efficacia ed economicità cui deve uniformarsi l'attività della P.A., nel caso specifico si ritiene opportuno addivenire all'affidamento del servizio *de quo* mediante procedura aperta con termine per la presentazione delle offerte di 35 giorni, come termine minimo previsto dal citato art.60 del "Codice", decorrenti dalla data di pubblicazione del bando di gara nell'Albo Pretorio Comunale;

VISTA la seguente documentazione di gara e la relativa modulistica all'uopo predisposti, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice, con i contenuti ivi previsti, costituito dal piano del servizio di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana su base annuale da applicarsi alle annualità 2020-2024 per il Comune di Roccapiemonte, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 23.04.2019, avente anche valore di Capitolato Speciale d'Appalto e comprensivo dei seguenti documenti:
 1. Relazione tecnica illustrativa;
 2. Allegato 1 – Tabelle del Costo del Personale;
 3. Allegato 2 – Lavori adeguamento centro di raccolta;
 4. Allegato 3 – Analisi costo automezzi;
2. Bando di gara;
3. Disciplinare di gara;
4. Capitolato Speciale d'Appalto;
5. Schema di Contratto;
6. Elenco del personale attualmente in servizio;
7. Allegato A1 - DOMANDA DI PARTECIPAZIONE e connesse dichiarazioni;
8. DGUE;
9. Modello di offerta economica;
10. Modello F23 editabile;
11. Patto di integrità del Comune di Cava de' Tirreni.

DATO ATTO altresì:

- che le offerte dovranno essere trasmesse mediante il Portale Gare Telematiche della Centrale Unica Di Committenza "COMUNE DI CAVA DE' TIRRENI CAPOFILA, all'indirizzo: <https://cittadicavadetirreniportalegare.aflink.it/portale/> ;
- che l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, adottano apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con particolare riferimento agli artt. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", 183 "Impegno di spesa" 185 "esecutività della spesa" e 192 "Determinazione a contrattare e relative procedure", laddove si prevede che la stipulazione di contratti e prestazioni di servizi debba essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del procedimento di spesa, indicante in particolare il fine da perseguire,

l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

PRECISATO CONSEGUENTEMENTE CHE:

- il fine del contratto è l'affidamento del "Servizio di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana su base annuale da applicarsi alle annualità 2020-2024" nel Comune di Roccapiemonte finalizzato a:
 - Mantenimento della percentuale dell'80% (ottanta per cento) di raccolta differenziata (dato relativo all'anno 2017, come ufficialmente certificato dalla Regione Campania e disponibile sul sito dell'Osservatorio Regionale Rifiuti della Regione Campania e sulla base del quale è stato redatto il Piano Industriale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 23.04.2019;
 - Garanzia della percentuale minima di frazione avviata a riciclo del 70% (minimo) dei rifiuti prevista dall'art. 11, comma 2, lett. a), della Direttiva n. 2008/98/CE;
 - Riduzione della produzione di rifiuti in conformità a quanto previsto dal vigente Piano Regionale di gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani;
 - Massimizzazione della raccolta differenziata;
 - Efficienza gestionale dei servizi di igiene urbana;
 - Efficienza dell'impiantistica a supporto della raccolta dei rifiuti;
 - Contenimento e razionalizzazione della spesa;
 - Applicazione di sistemi di premialità per le utenze;
 - Sensibilizzazione sulle politiche ambientali;
 - Aumento dell'efficienza del servizio di pulizia del suolo pubblico, sia manuale sia misto.
- l'oggetto consiste nelle seguenti prestazioni:
 - raccolta di tutti i rifiuti urbani e speciali assimilati agli urbani, prodotti sul territorio comunale; della gestione di un'area di proprietà comunale ubicata in Via della Fratellanza che, allo stato, non risponde ai requisiti minimi normativi di riferimento per essere considerata un centro di raccolta (con le precisazioni di cui al successivo art. 36), del trasporto di tutti i rifiuti raccolti fino agli impianti di destinazione finale ivi inclusi i servizi di conferimento dei rifiuti stessi, i servizi di spazzamento e di igiene urbana, gli ulteriori servizi disciplinati nella Relazione Tecnica Illustrativa del Piano Industriale del servizio di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana posto a base di gara, nel rispetto della normativa vigente in materia e delle prescrizioni del presente Capitolato Speciale di Appalto. Rientrano nei servizi oggetto dell'appalto tutte le ulteriori attività gestionali sui rifiuti successive alla fase di conferimento quali ad esempio selezione, vagliatura, pressatura, trasporto, gestione dei sovralli etc. i cui oneri sono ricompresi e remunerati nell'importo dell'appalto;
- la forma del contratto è la stipula di apposito contratto in forma pubblica, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- le clausole essenziali sono le seguenti:
 - 1) assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L.136/2010;
 - 2) non è prevista clausola arbitrale né compromissoria;
 - 3) ai sensi dell'art.53 c.16 ter. del D.lgs. 165/2001, così come modificato dall'art.1 comma 42 L.190/2012, gli affidatari dovranno attestare di non avere dipendenti che siano stati impiegati presso l'amministrazione appaltante, nei tre anni antecedenti l'affidamento medesimo;

- 4) dichiarazione, da parte dei singoli affidatari, di aver preso visione e di impegnarsi al rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (DPR.62/2013) e del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Roccapiemonte e che, il contratto sarà risolto in caso di violazioni gravi o ripetute degli obblighi derivanti dai codici di comportamento suddetti da parte della Ditta o dei propri collaboratori;
- modalità di scelta del contraente: procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 da espletarsi tramite Portale Gare Telematiche della Centrale Unica Di Committenza "COMUNE DI CAVA DE' TIRRENI CAPOFILA, all'indirizzo: <https://cittadicavadetirreniportalegare.aflink.it/portale/>";
 - criterio di aggiudicazione: criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - l'ammontare dell'appalto per 5 (cinque) anni, fatta salva la riduzione conseguente all'espletamento della gara, in € 8.998.361,90 (euro ottomilioninovecentonovantottomilatrecentosessantuno/90) comprensivi di € 102.050,00 (euro centoduemilacinquanta/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 10% come per Legge, oltre alla facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata non superiore a 2 (due) anni, per un importo di € 3.599.344,76, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, per cui, ai fini dell'art.35, comma 4 del Codice, il valore massimo dell'appalto è pari ad € 12.597.706,66 al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge;
 - per la predetta gara è stato richiesto ed attribuito il seguente CIG: 82608458F1;
 - il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del d.lgs 33/2013;

VISTO il Bilancio Anno 2019 e il pluriennale 2019-2021 approvato con Deliberazione Consiliare n. 8 del 27.03.2019 e le variazioni apportate allo stesso nel corso dell'esercizio finanziario 2019;

PRECISATO CHE:

- la prenotazione dell'impegno di spesa – vista l'urgenza della procedura in questione – verrà eseguita con successivo e separato atto appena intervenuta l'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2020 – previsionale 2020/2022, ovvero la variazione del DUP 2019/2021;
- l'aggiudicazione definitiva della procedura di che trattasi, e quindi la sottoscrizione del contratto d'appalto, sono subordinati all'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2020 – previsionale 2020/2022, ovvero alla variazione del DUP 2019/2021;

RITENUTO di dover provvedere nel merito;

RAVVISATA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. 267/00;

DETERMINA

1. di dare atto che la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione e costituisce motivazione del provvedimento amministrativo ex art. 3 della legge 241/1990 e ss.mm.ii.;
2. Di approvare, come approva, autorizzazione a contrarre per l'affidamento del "Servizio di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana su base annuale da applicarsi alle annualità 2020-2024" nel Comune di Roccapiemonte (CIG 82608458F1 - CUI

S00291590653201900001 - CUP J69E19002020004) - per un importo imponibile pari a € 8.998.361,90 (euro ottomilioninovecentonovantottomilatrecen-tosessantuno/90) comprensivi di € 102.050,00 (euro centoduemilacinquanta/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 10% come per Legge;

3. Di autorizzare il ricorso alla procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 da espletarsi tramite il ricorso al Portale Gare Telematiche della Centrale Unica Di Committenza "COMUNE DI CAVA DE' TIRRENI CAPOFILA, all'indirizzo: <https://cittadicavadetirreniportalegare.aflink.it/portale/>" con individuazione dell'offerta attraverso il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 c.2 del D.Lgs. n. 50/2016;
4. Di approvare i criteri di valutazione ai fini dell'attribuzione dei punteggi dell'offerta economicamente più vantaggiosa in premessa puntualmente elencati e descritti;
5. Di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida purché ritenuta conveniente dalla Stazione Appaltante; ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.Lgs. 50/2016 nel testo vigente la Stazione Appaltante, infatti, può decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
6. Di dare atto che i dati richiesti dall'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dall'art.32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, richiamati in premessa, si intendono qui integralmente riportati;
7. Di approvare conseguentemente i seguenti elaborati costituenti la documentazione di gara:
 1. Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice, con i contenuti ivi previsti, costituito dal piano del servizio di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana su base annuale da applicarsi alle annualità 2020-2024 per il Comune di Roccapiemonte, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 23.04.2019, avente anche valore di Capitolato Speciale d'Appalto e comprensivo dei seguenti documenti:
 1. Relazione tecnica illustrativa;
 2. Allegato 1 – Tabelle del Costo del Personale;
 3. Allegato 2 – Lavori adeguamento centro di raccolta;
 4. Allegato 3 – Analisi costo automezzi;
 2. Bando di gara;
 3. Disciplinare di gara;
 4. Capitolato Speciale d'Appalto;
 5. Schema di Contratto;
 6. Elenco del personale attualmente in servizio;
 7. Allegato A1 - DOMANDA DI PARTECIPAZIONE e connesse dichiarazioni;
 8. DGUE;
 9. Modello di offerta economica;
 10. Modello F23 editabile;
 11. Patto di integrità del Comune di Cava de' Tirreni.e di pubblicare la stessa documentazione sui seguenti siti web:

- sul Portale Gare Telematiche della Centrale Unica Di Committenza “COMUNE DI CAVA DE’ TIRRENI CAPOFILA, all’indirizzo: <https://cittadicavadetirreniportalegare.aflink.it/portale/>
- sul sito istituzionale della Centrale Unica di Committenza - Sezione Amministrazione Trasparente all’indirizzo: <https://trasparenza.comune.cavadetirreni.sa.it/default.aspx>
- sul sito del Comune di Cava de’ Tirreni all’indirizzo <http://www.comune.cavadetirreni.sa.it/> nella sezione Amministrazione Trasparente/Bandi di gara e contratti;
- albo pretorio del Comune di Cava de’ Tirreni all’indirizzo <https://trasparenza.comune.cavadetirreni.sa.it/albopretorio.aspx>
- sul sito del Comune di Roccapiemonte all’indirizzo <http://www.comune.roccapiemonte.sa.it/> nella sezione Amministrazione Trasparente/Bandi di gara e contratti;
- all’albo pretorio del Comune di Roccapiemonte all’indirizzo http://hosting.soluzionipa.it/roccapiemonte/albo/albo_pretorio.php
- sul Ministero delle Infrastrutture e Trasporti all’indirizzo: www.servizicontrattipubblici.it

2. Di dare atto che:

1. la prenotazione dell’impegno di spesa – vista l’urgenza della procedura in questione – verrà eseguita con successivo e separato atto appena intervenuta l’approvazione del bilancio di previsione per l’anno 2020 – previsionale 2020/2022, ovvero la variazione del DUP 2019/2021;
2. l’aggiudicazione definitiva della procedura di che trattasi, e quindi la sottoscrizione del contratto d’appalto, sono subordinati all’approvazione del bilancio di previsione per l’anno 2020 – previsionale 2020/2022, ovvero alla variazione del DUP 2019/2020;
3. con successivo e separato atto di procederà ad impegnare le somme per le spese di pubblicazione degli atti di gara, in favore della C.U.C., e per il contributo in favore dell’A.N.A.C.;

12. Di dare atto che tutta la documentazione citata nel presente atto è depositata nel fascicolo d’ufficio;

13. Di dare atto che responsabile del procedimento è, *ratione materiae*, il Responsabile dell’Area Tecnica ing. Mario Ferrante;

14. La presente determinazione verrà inserita nella raccolta di cui all’art. 183 del D.Lgs. n. 267/00 ed è immediatamente eseguibile;

15. Di dare atto che:

- l’esecuzione del servizio è prevista in cinque anni a partire dalla data di affidamento, presumibilmente nell’anno 2020, per concludersi nell’anno 2025, pertanto l’esigibilità della spesa, in base a quanto disposto dall’art. 183 TUEL, decorre dall’anno 2020;
- il termine di pagamento, ai sensi di quanto previsto all’art.4 c.4 del D.Lgs.231/2002 come modificato dall’art.1 del D.Lgs.192 del 9/11/2012, sarà di 60 giorni dalla data di ricevimento della fattura da parte del Comune di Roccapiemonte. A tal fine nel contratto da sottoscrivere tra le parti, sarà prevista apposita clausola relativa al

- termine;
- si ottempera a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica, per cui il centro di costo è l'Area Tecnica del Comune di Roccapiemonte codice IPA è KQL710;
 - il CUP dell'intervento è J69E19002020004;
 - il CIG dell'intervento è 82608458F1;
16. Di inviare il presente provvedimento all'ufficio finanziario per gli adempimenti di propria competenza;
17. Di pubblicare la presente determinazione ai fini della trasparenza dell'azione amministrativa all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi;
18. Di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 20 Aprile 2013, n. 33, sulla home page del sito informatico dell'Ente www.comune.roccapiemonte.sa.ite nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione "bandi di gara e contratti".
19. Di disporre la trasmissione della presente e dei documenti allegati alla Centrale Unica di Committenza "COMUNE DI CAVA DE' TIRRENI CAPOFILA" per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Procedimento
Art.6 comma b della legge n. 241/90
Ferrante Mario

Con la sottoscrizione della presente si dichiara ai sensi ex art. 6 bis della L. n. 241/1990 ss.mm.ii. di non avere in merito al procedimento de quo cause di confitto di interesse e/o di incompatibilità anchie potenziale.

**La P.O. Area Tecnica e Tecnica Manutentiva
Ferrante Mario**

Parere di legittimità preventivo

Il sottoscritto in qualità di responsabile del servizio attesta, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del decreto legislativo 267/2000 così come modificato dal decreto legislativo 174/2012, nonché del vigente regolamento per i controlli interni dell'Ente, la regolarità tecnica ed amministrativa del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Ferrante Mario

ESECUTIVITÀ

o La presente determinazione è immediatamente esecutiva in data odierna in quanto non comporta impegno di spesa.

o È divenuta esecutiva in data con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria che si allega alla presente.

**Il Responsabile del Servizio
Ferrante Mario**

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio n. **709** del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 29/06/2020 al 14/07/2020 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267

Roccapiemonte, li 29/06/2020

**IL MESSO COMUNALE
Faiella Ciro**
